

Anexo 1

COMPOSICIÓN y FUNCIONES de las principales INSTITUCIONES de la Unión Europea

Fuentes:

Podríamos usar únicamente las fuentes directas de la UE, pero cuesta aclararse sólo con ellas, y el lenguaje es un poco confuso. Por ejemplo, si buscamos:

‘Tratados de la UE’ (https://europa.eu/european-union/law/treaties_es), encontramos:

<<La Unión Europea se fundamenta en el Estado de Derecho. Así pues, todas las acciones que emprende se basan en los tratados, que han sido aprobados voluntaria y democráticamente por todos sus países miembros. Por tanto, si un ámbito de actuación determinado no se cita en ningún tratado, la Comisión no puede proponer legislación al respecto..>>

La última frase no queda nada clara. Quizá sea una mala traducción? Seguramente sobra el ‘no’ detrás de ‘Comisión’, y quiere decir que la Comisión puede proponer legislación.

Y el texto remarcado en amarillo es confuso. La gente de los países miembros no sólo no lo aprobamos, sino que ni siquiera nos enteramos. Y tampoco creo que sean los parlamentarios que elegimos los que lo aprueban, probablemente les darán el visto bueno final.

Si en la web de la UE¹ vamos a los tratados de Roma, y buscamos el texto constitutivo de la CEE de 1957, sólo encontramos el Sumario y no el texto completo que anuncia. Quizá si leyese esto lo arreglarían.

Así que recurrimos al WIKIPEDIA, que nos lo cuenta con más claridad, y en base a ello redactamos intentando simplificar la explicación e introducir observaciones. Si hay errores, me los comunicáis al correo lola.paniagua.valle@gmail.com.

Allá vamos! (Aviso que es un poco confuso, sobre todo la nomenclatura).

¹ https://europa.eu/european-union/index_es

PARLAMENTO EUROPEO

Es la institución parlamentaria que en la Unión Europea representa directamente a los ciudadanos de la Unión y que **junto con la Comisión Europea y el Consejo de la Unión Europea ejerce la función legislativa.**

Es la única institución elegida directamente por los ciudadanos en la Unión Europea. El Parlamento es considerado la "primera institución" de la Unión Europea: es mencionado en primer lugar en los tratados y su presidente tiene preferencia protocolaria sobre todas las demás autoridades a nivel europeo.

Comparte con el Consejo de la UE la competencia legislativa y presupuestaria

El Parlamento Europeo **elige al presidente de la Comisión (o más bien da el visto bueno a la persona que propone el Consejo Europeo)**, aprueba (o rechaza) la designación de la Comisión en su conjunto, e incluso puede destituirla como órgano presentando una moción de censura.

Desde la fundación del Parlamento en 1952, sus competencias fueron ampliadas varias veces, sobre todo a través del Tratado de Maastricht en 1992 y por el Tratado de Lisboa en 2007. Aún así, su poder frente a las demás instituciones de la Unión Europea —sobre todo, el Consejo de la UE, sigue siendo menor de la que tiene un parlamento nacional frente a un gobierno nacional².

Este último Tratado da al Parlamento Europeo **mayor peso mediante la extensión del procedimiento de decisión conjunta con el Consejo de la UE**, siempre a propuesta de la Comisión Europea, o con su aprobación explícita **(en caso de no aceptar una propuesta legislativa del Parlamento, la Comisión sólo tiene que hacer un escrito explicativo)**.

El Presidente del Parlamento lo votan los parlamentarios después de cada elección (cada 5 años) después de que los partidos se reúnan y presenten una propuesta.

² https://es.wikipedia.org/wiki/Elecciones_al_Parlamento_Europeo

COMISIÓN EUROPEA (CE) ³

Es el **ÓRGANO EJECUTIVO y de INICIATIVA LEGISLATIVA** por encima del Parlamento europeo y del Consejo de la Unión Europea. Se encarga de proponer la legislación, la aplicación de las decisiones, la defensa de los tratados de la Unión y del día a día de la UE.

La Comisión **actúa como un GABINETE de GOBIERNO** con 28 miembros.

Hay un representante por cada Estado miembro, pero los comisarios están obligados a representar los intereses de la UE en su conjunto en lugar de los de su propio estado.

Uno de los 28 es **el Presidente** de la Comisión, **propuesto por el Consejo Europeo** ratificado por el Parlamento Europeo.

En cuanto a **los otros 27 miembros** de la Comisión, los Gobiernos de los Estados de la Unión establecerán con el Presidente electo de la Comisión consultas y **propondrán a este efecto personalidades que reúnan un alto grado de compromiso europeo y una acreditada capacitación política** para ser miembros de la Comisión Europea.

Como vemos, no son democráticamente elegidos. Pero tendrán poder legislativo y ejecutivo.

Finalmente los 28 comisarios, como un solo cuerpo, están sometidos a una votación de aprobación por parte del Parlamento Europeo.

Un ejemplo ‘ del NOMBRAMIENTO de un PRESIDENTE de la CE

“El 29 de junio de 2004 El Consejo Europeo designó a **Durão Barroso** como su candidato "a la presidencia de la Comisión Europea para el periodo del 1 de noviembre de 2004 al 31 de octubre de 2009.

El 22 de julio el Parlamento Europeo ratificó el nombramiento del nuevo presidente de la Comisión.

Una vez propuestos los candidatos a comisarios por cada uno de los estados miembros, durante las obligatorias audiciones ante el Parlamento Europeo varios candidatos fueron duramente criticados, especialmente el candidato italiano, Rocco Buttiglione, que se encontró la férrea oposición de la mayoría del Parlamento debido a su posición en determinados asuntos sociales y especialmente en relación a la homosexualidad. Esto llevó a que el 27 de octubre el presidente designado retirase de la votación del Europarlamento a sus candidatos a comisarios, puesto que tienen que ser aceptados en bloque, “como un solo cuerpo”.

Después de arduas negociaciones, el presidente del gobierno italiano Silvio Berlusconi aceptó cambiar a su candidato y propuso a su ministro del interior Franco Frattini, que obtuvo con solvencia el voto favorable del Parlamento Europeo.

³ También se llama Comisión Europea al conjunto administrativo que asiste a los 28 comisarios, y que engloba a una oficina ejecutiva compuesta por **más de 38 000 funcionarios**.

⁴ https://es.wikipedia.org/wiki/Comisi%C3%B3n_Barroso

⁵ Durão Barroso es actualmente el presidente de Goldman Sachs, uno de los grupos de banca de inversión y de valores más grande del mundo. Antes de ser Presidente de la Comisión fue dos años primer ministro de Portugal.

Esta crisis llevó a que la prevista entrada en funciones de la nueva Comisión para el 1º de noviembre, se retrasase unos días y que sólo pudiese entrar en funciones el 22 de noviembre de 2004.”

CONSEJO de la UNIÓN EUROPEA⁶

El Consejo de la UE

(también llamado **CONSEJO DE MINISTROS** o **CONSILIUM**) es la Institución de la Unión Europea en la que se encuentran representados los estados miembros a través de **representantes con RANGO MINISTERIAL**. Al Consejo de la UE corresponden, junto al Parlamento Europeo, las funciones legislativa y presupuestaria. Ejerce también funciones de definición de algunas políticas y de coordinación, en los términos fijados por los Tratados.

Es, pues, un **órgano COLEGISLADOR** con ciertas funciones políticas suplementarias.

En ambos casos se pronuncia a iniciativa de la Comisión Europea, en la mecánica de lo que suele conocerse como "TRIÁNGULO INSTITUCIONAL" (COMISIÓN-CONSEJO-PARLAMENTO).

El Consejo de la UE detenta y ejerce las siguientes responsabilidades:

- **Función legislativa y presupuestaria**, conjuntamente con el Parlamento Europeo.
- Determinadas funciones de definición y coordinación política, particularmente en el ámbito de la política exterior y de seguridad común, siguiendo las orientaciones y prioridades establecidas por el Consejo Europeo.

Más en detalle, sus funciones pueden presentarse de la siguiente forma:

- La adopción o devolución de las propuestas de **ACTOS LEGISLATIVOS** que la Comisión presente, incluyendo el presupuesto anual, acordándose en su caso los métodos de ejecución de los mismos, cuya aplicación posterior se ha de reservar, por principio, al Ejecutivo comunitario. Estos actos pueden adoptarse **bien por mayoría cualificada y junto con el Parlamento Europeo, mediante el procedimiento legislativo ordinario, bien A TRAVÉS DE UN PROCEDIMIENTO LEGISLATIVO ESPECIAL, POR UNANIMIDAD, O SIN PARTICIPACIÓN CODECISORIA DEL PARLAMENTO**, o ambas cosas.
- La definición de las políticas generales y directrices a seguir en las áreas de predominio intergubernamental, con la eventual adopción de Actos Legislativos europeos, y, en desarrollo de lo cual, la necesaria coordinación de las políticas afectadas a nivel nacional.

El Consejo se reúne en distintas formaciones según el orden del día a tratar.

⁶ No confundir el Consejo de la UE con el Consejo Europeo, formado por los 28 Jefes de Estado.

Sus plenos se dividen en dos sesiones: la primera se reserva al ejercicio de sus funciones no legislativas, y sus deliberaciones tienen carácter reservado, no así sus actos y conclusiones.

La segunda sesión (el "*pleno*") tiene carácter público y en ella se discuten y votan los asuntos relacionados con la función legislativa del Consejo.

Actualmente el Consejo funciona a través de las siguientes formaciones, llamadas "Consejos":

- **Consejo de Asuntos Generales**
- **Consejo de Asuntos Exteriores**
al que corresponde elaborar la acción exterior de la Unión. Es la única formación del Consejo que se sustrae del sistema de presidencias rotatorias y dispone de una presidencia estable, que corresponde al Alto Representante y Vicepresidente para Asuntos Exteriores de la Comisión Europea (ver al final de este anexo).
- **‘EUROGRUPO’**, formación (distinta del ECOFIN)
que reúne sólo a los Ministros de Economía y Finanzas de los países que adoptaron el euro.
- **Consejo de Asuntos Económicos y Financieros (ECOFIN)**,
que reúne a los ministros de Economía y Finanzas. Es un organismo informal y no una formación del Consejo. Tiene competencias legislativas en materia económica y financiera, en algunos casos en co-decisión con el Parlamento Europeo.
- **Consejo de Justicia y Asuntos de Interior (JAI)**, que reúne a los Ministros de Justicia o de Interior, o en su caso a ambos, más el Comisario europeo de Justicia, Libertades Fundamentales y Ciudadanía, o el de Asuntos de Interior.
- **Consejo de Empleo, Política Social, Sanidad y Consumidores** que convoca unas cuatro veces al año a los Ministros competentes para el empleo, la protección social, la protección de los consumidores, la sanidad y la igualdad de oportunidades, más el Comisario europeo del ramo.
- **Consejo de Competitividad**
integrado por los ministros de Industria o de Economía.
- **Consejo de Transportes, Telecomunicaciones y Energía**
- **Consejo de Agricultura y Pesca**
- **Consejo de Medio Ambiente**
- **Consejo de Educación, Juventud y Cultura**

CONSEJO EUROPEO

El **Consejo Europeo** es una de las siete altas Instituciones de la Unión Europea, integrada por **los veintiocho JEFES DE ESTADO** o de Gobierno de los Estados miembros, el Presidente de la Comisión Europea y el presidente del Consejo Europeo (ver más abajo).

En sus reuniones y trabajos también participa el Alto Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad (ver al final de este anexo), aún no siendo miembro de pleno derecho.

Su composición y la lógica de su funcionamiento lo convierten en un órgano de naturaleza predominantemente intergubernamental. **Sus funciones son de orientación política y de jefatura colectiva simbólica, fijando las grandes directrices y objetivos de la Unión en los ámbitos más relevantes; la potestad legislativa le está expresamente vedada por los Tratados**. Sus reuniones, de carácter ordinariamente trimestral, se designan comúnmente como **"CUMBRES EUROPEAS"**.

ELECCIÓN del PRESIDENTE del CONSEJO EUROPEO

Tras la entrada en vigor, el 2007, del Tratado de Lisboa, el Presidente del Consejo Europeo es elegido (y cesado, por impedimento o falta grave) por los propios miembros del Consejo Europeo. Su mandato es de dos años y medio y renovable una sola vez. No interviene en su designación el Parlamento Europeo.

En la actualidad, y desde el 1 de diciembre de 2014, es el ex-primer ministro polaco **Donald Tusk**. Su primer mandato habría acabado el 31 de mayo de 2017, pero, habiendo sido reelegido, ocupará el cargo hasta noviembre de 2019.

Alto representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad

Aunque no se trata de una institución sino de un cargo, por su importancia le dedicamos también unas líneas.

También conocido por los medios como **‘ministro de Asuntos Exteriores de la Unión’**, es el alto funcionario europeo encargado de dirigir y ejecutar toda la política exterior de la Unión Europea. Es al mismo tiempo Vicepresidente de la Comisión Europea.

La creación de este cargo constituye una de las principales innovaciones institucionales del Tratado de Lisboa.

Participa en la Comisión Europea, de la cual es vicepresidente, en las reuniones del Consejo Europeo de Jefes de estado, en el Consejo de Asuntos exteriores del Consejo de la UE, etc.

Es designado por el Consejo Europeo (mayoría cualificada) con la aprobación del Presidente de la Comisión Europea e investidura del Parlamento Europeo. La duración de su mandato son 5 años (coincidiendo con el mandato de la Comisión).

Desde el 1 de noviembre del 2014 el cargo lo tiene la socialista italiana Federica Mogherini, y antes lo ejerció el también socialista Javier Solana.

Anexo 2

PRESIDENTES de las instituciones de la Unión Europea

(https://es.wikipedia.org/wiki/Anexo:Presidentes_de_las_instituciones_de_la_Uni%C3%B3n_Europea)

	EPP	PES	ALDE	Independiente	IE	
Año	Presidente de la Comisión Europea	Presidente del Consejo Europeo	Presidente del Parlamento Europeo	Presidencia del Consejo de la Unión Europea		
				Estado miembro	Presidente	
1958	1: Walter Hallstein (I)		1: Robert Schuman	Bélgica	Achille Van Acker	
				Bélgica	Gaston Eyskens	
				Alemania	Konrad	

* Según Viquipèdia (versión catalana de Wikipedia):

Walter Hallstein “trabajó en el Instituto Kaiser Guillermo de Derecho Internacional en Berlín, convirtiéndose en 1930 profesor de derecho en la Universidad de Rostock, cargo que desarrolló hasta 1941.

Ese año fue nombrado profesor de derecho civil en la Universidad de Frankfurt.

Desde 1942 sirvió al Wehrmacht [Fuerzas Armadas alemanas entre los años 1935 y 1945] en sus actividades en el norte de Francia, y fue hecho prisionero de guerra en 1944 por las fuerzas armadas de los Estados Unidos de América.

En 1946 regresó a su país y fue elegido rector de la Universidad de Frankfurt.”

					Adenauer
1959				Francia	Charles de Gaulle
				Italia	Antonio Segni
1960			2: Hans Furler	Luxemburgo	Pierre Werner
				Países Bajos	Jan de Quay
1961				Bélgica	Gaston Eyskens
				Bélgica	Théo Lefèvre
				Alemania	Konrad Adenauer
1962	1: Walter Hallstein (II)		3: Gaetano Martino	Francia	Charles de Gaulle
				Italia	Amintore Fanfani
1963				Luxemburgo	Pierre Werner
				Países Bajos	Jan de Quay
				Países Bajos	Victor Marijnen
1964			4: Jean Duvieusart	Bélgica	Théo Lefèvre
				Alemania	Ludwig Erhard
1965			5: Victor Leemans	Francia	Charles de Gaulle
				Italia	Aldo Moro
1966			6: Alain Poher	Luxemburgo	Pierre Werner
				Países Bajos	Jo Cals
				Países Bajos	Jelle Zijlstra
1967				Bélgica	Paul Vanden Boeynants
	2: Jean Rey			Alemania	Kurt Georg Kiesinger
1968				Francia	Charles de Gaulle
				Italia	Giovanni Leone
				Italia	Mariano Rumor
1969			7: Mario Scelba	Luxemburgo	Pierre Werner
				Países Bajos	Piet de Jong

1970				Bélgica	Gaston Eyskens
	3: Franco Maria Malfatti			Alemania	Willy Brandt
1971			8: Walter Behrendt	Francia	Georges Pompidou
				Italia	Emilio Colombo
1972	4: Sicco Mansholt			Luxemburgo	Pierre Werner
				Países Bajos	Piet de Jong
1973	5: François-Xavier Ortoli		9: Cornelis Berkhouwer	Bélgica	Gaston Eyskens
				Bélgica	Edmond Leburton
				Dinamarca	Anker Jørgensen
				Dinamarca	Poul Hartling
1974				Alemania	Willy Brandt
				Alemania	Helmut Schmidt
				Francia	Valéry Giscard d'Estaing
				Irlanda	Liam Cosgrave
1975		Liam Cosgrave	10: Georges Spénale	Italia	Aldo Moro
		Aldo Moro		Luxemburgo	Gaston Thorn
1976		Gaston Thorn		Países Bajos	Joop den Uyl
		Joop den Uyl		Reino Unido	James Callaghan
1977	6: Roy Jenkins	James Callaghan	11: Emilio Colombo	Bélgica	Leo Tindemans
		Leo Tindemans		Dinamarca	Anker Jørgensen
1978		Anker Jørgensen		Alemania	Helmut Schmidt
		Helmut Schmidt		Francia	Valéry Giscard d'Estaing
1979		Valéry Giscard d'Estaing		Irlanda	Jack Lynch
		Jack Lynch	1: Simone Veil	Irlanda	Charles Haughey
1980		Charles Haughey		Italia	Francesco Cossiga
		Francesco Cossiga			

		Pierre Werner		Luxemburgo	Pierre Werner
1981	7: Gaston Thorn	Dries van Agt		Países Bajos	Dries van Agt
		Margaret Thatcher		Reino Unido	Margaret Thatcher
		Wilfried Martens	2: Piet Dankert	Bélgica	Wilfried Martens
1982		Anker Jørgensen		Dinamarca	Anker Jørgensen
		Poul Schlüter		Dinamarca	Poul Schlüter
		Helmut Kohl		Alemania	Helmut Kohl
1983		Andreas Papandreu		Grecia	Andreas Papandreu
		François Mitterrand	3: Pierre Pflimlin	Francia	François Mitterrand
1984		Garret FitzGerald		Irlanda	Garret FitzGerald
		Bettino Craxi		Italia	Bettino Craxi
1985		Jacques Santer		Luxemburgo	Jacques Santer
	8: Jacques Delors (I)	Ruud Lubbers		Países Bajos	Ruud Lubbers
1986		Margaret Thatcher		Reino Unido	Margaret Thatcher
		Wilfried Martens	4: Henry Plumb	Bélgica	Wilfried Martens
1987		Poul Schlüter		Dinamarca	Poul Schlüter
		Helmut Kohl		Alemania	Helmut Kohl
1988		Andreas Papandreu		Grecia	Andreas Papandreu
	8: Jacques Delors (II)	Felipe González		España	Felipe González
1989		François Mitterrand	5: Enrique Barón Crespo	Francia	François Mitterrand
		Charles Haughey		Irlanda	Charles Haughey
1990		Giulio Andreotti		Italia	Giulio Andreotti
		Jacques Santer		Luxemburgo	Jacques Santer
1991		Ruud Lubbers		Países Bajos	Ruud Lubbers
1992		Aníbal Cavaco Silva	6: Egon	Portugal	Aníbal Cavaco Silva

		John Major	Klepsch	Reino Unido	John Major
	8: Jacques Delors (III)	Poul Schlüter		Dinamarca	Poul Schlüter
1993		Poul Nyrup Rasmussen		Dinamarca	Poul Nyrup Rasmussen
		Jean-Luc Dehaene		Bélgica	Jean-Luc Dehaene
1994		Andreas Papandreu		Grecia	Andreas Papandreu
		Helmut Kohl	7: Klaus Hänsch	Alemania	Helmut Kohl
	9: Jacques Santer	François Mitterrand		Francia	François Mitterrand
1995		Jacques Chirac		Francia	Jacques Chirac
		Felipe González		España	Felipe González
		Lamberto Dini		Italia	Lamberto Dini
1996		Romano Prodi		Italia	Romano Prodi
		John Bruton		Irlanda	John Bruton
		Wim Kok	8: José María Gil-Robles	Países Bajos	Wim Kok
1997		Jean-Claude Juncker		Luxemburgo	Jean-Claude Juncker
		Tony Blair		Reino Unido	Tony Blair
1998		Viktor Klima		Austria	Viktor Klima
		Gerhard Schröder		Alemania	Gerhard Schröder
1999	10: Manuel Marín (interina)				
	11: Romano Prodi	Paavo Lipponen	9: Nicole Fontaine	Finlandia	Paavo Lipponen
		António Guterres		Portugal	António Guterres
2000		Jacques Chirac		Francia	Jacques Chirac
		Göran Persson		Suecia	Göran Persson
2001		Guy Verhofstadt		Bélgica	Guy Verhofstadt
		José María Aznar López	10: Pat Cox	España	José María Aznar López
2002		Anders Fogh Rasmussen		Dinamarca	Anders Fogh Rasmussen
2003		Costas Simitis		Grecia	Costas Simitis

		Silvio Berlusconi		Italia	Silvio Berlusconi
		Bertie Ahern		Irlanda	Bertie Ahern
2004	12: José Manuel Barroso (I)	Jan Peter Balkenende	11: Josep Borrell	Países Bajos	Jan Peter Balkenende
		Jean-Claude Juncker		Luxemburgo	Jean-Claude Juncker
2005		Tony Blair		Reino Unido	Tony Blair
		Wolfgang Schäussel		Austria	Wolfgang Schäussel
2006		Matti Vanhanen		Finlandia	Matti Vanhanen
		Angela Merkel	12: Hans-Gert Pöttering	Alemania	Angela Merkel
2007		José Sócrates		Portugal	José Sócrates
		Janez Janša		Eslovenia	Janez Janša
2008		Nicolas Sarkozy		Francia	Nicolas Sarkozy
		Mirek Topolánek		República Checa	Mirek Topolánek
2009		Jan Fischer		República Checa	Jan Fischer
		Fredrik Reinfeldt		Suecia	Fredrik Reinfeldt
2010	12: José Manuel Barroso (II)		13: Jerzy Buzek	España	José Luis Rodríguez Zapatero
				Bélgica	Yves Leterme
2011				Hungría	Viktor Orbán
				Polonia	Donald Tusk
2012		1. Herman Van Rompuy		Dinamarca	Helle Thorning-Schmidt
				Chipre	Dimitris Iristofias
2013				Irlanda	Enda Kenny
			14: Martin Schulz	Lituania	Algirdas Butkevicius
2014				Grecia	Antonis Samaras
				Italia	Matteo Renzi
2015	12: Jean-Claude	2. Donald		Letonia	Laimdota Straujuma

	Juncker	Tusk			Luxemburgo	Xavier Bettel
2016					Países Bajos	Mark Rutte
				T7	Eslovaquia	Robert Fico
2017			15: Antonio Tajani		Malta	Joseph Muscat
				T8	Estonia	Jüri Ratas
2018					Bulgaria	Boyko Borisov